

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 16

от 9 януари 2020 г.

На основание чл. 15б, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 11 от Закона за пощенските услуги,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема проект на постановление за приемане на Методика за нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга и за определяне на критерии за наличие на несправедлива финансова тежест, съгласно приложението към настоящото решение.

2. Открива процедура по обществено обсъждане на проекта по т. 1.

3. Съобщение за изготвения проект, мотивите за изготвянето му, проектът по т. 1 и изготвената частична предварителна оценка на въздействието, съгласно чл. 30б, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, и становището на дирекция „Модернизация на администрацията” към Министерския съвет, да се публикуват на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) в интернет. Съобщение за изготвения проект и мотивите за изготвянето му да се публикуват в национален ежедневник.

4. Определя 30-дневен срок, считано от датата на публикуване на съобщението по т. 3 в национален ежедневник, в който заинтересованите лица могат да представят писмени становища по изготвения проект.

Мотиви:

Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 11 от Закона за пощенските услуги (ЗПУ), КРС разработва Методика за нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга и за определяне на критерии за наличие на несправедлива финансова тежест (Методика). Актът се приема от Министерския съвет по предложение на комисията.

С влизане в сила на Закона за изменение и допълнение на ЗПУ (ЗИД на ЗПУ) в сила от 05 юли 2019 г. (ДВ бр. 53 от 2019 г.), КРС в шестмесечен срок привежда в съответствие с него подзаконовите нормативни актове (§ 68, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби към закона).

Методиката се приема в изпълнение на ЗПУ, като целта на изменението е подзаконовият акт да се приведе в съответствие със закона. Също така, в предложения проект е отчетена необходимостта от постигане на пълно съответствие на Методиката с изискванията на Европейска рамка за компенсиране на услуги от общ икономически интерес, в сила от началото на 2012 г., и специалните изисквания на Директива 2008/6/ЕО.

Мотивите за изготвения проект са следните:

Пощенският оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга (задълженият оператор) получава компенсация от държавния бюджет, когато задължението за извършване на универсалната пощенска услуга (УПУ) води до нетни разходи и представлява несправедлива финансова тежест за него. Размерът на несправедливата финансова тежест се определя от КРС въз основа на нетните разходи, изчислени при спазване на Методиката. Задълженият оператор представя пред КРС заявление за компенсиране за предходната година, заедно с необходимите доказателства. Заявлението се изготвя в съответствие с указанията на КРС, дадени в процеса на разглеждане на уведомлението за намерението на пощенския оператор да кандидатства за компенсиране на нетните разходи, изготвено съгласно методиката, и съдържа размера на нетните разходи от извършване на УПУ, изчислени при спазване разпоредбите на цитирания подзаконов акт.

При изготвяне на проекта са отчетени следните основни положения:

- Изменението в разпоредбата на чл. 15, ал. 1, т. 11 от ЗПУ, съгласно която в обхвата на Методиката се включват и критериите за наличие на несправедлива финансова тежест;
- Изменението на разпоредбата на чл. 29 и на чл. 29а от ЗПУ, регламентиращи механизма за компенсиране на несправедливата финансова тежест за задължения оператор;
- Изменението в разпоредбата на чл. 66, ал. 2, т. 6 от ЗПУ, съгласно която в цените на видовете услуги от УПУ е осигурена разумна печалба при спазване на изискванията по чл. 5 от Решението на Комисията от 20 декември 2011 г. относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес;
- Постъпилите бележки от страна на Генерална дирекция „Конкуренция” към ЕК за необходимостта от постигане на пълно съответствие с изискванията на Европейска рамка за компенсиране на услуги от общ икономически интерес и специалните изисквания на Директива 2008/6/ЕО;
- Практиката на КРС по отношение на проверка на документите, свързани с изчисляване на нетните разходи от извършване на УПУ.

С проекта се постига минимизиране на разходите и подобряване на ефективността и финансовите резултати на задължения оператор, както и се регламентираща правила, свързани с доказване достоверността на сценария за работа без задължение за извършване на УПУ, с оглед повишаване прозрачността на процедурата.

Проектът на нормативен акт не изисква допълнителни финансови средства за прилагането му от КРС, която и към момента прилага действащата Методиката за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга (Приета с ПМС № 199 от 11.07.2011 г., Обн. ДВ. бр. 55 от 19 юли 2011 г.) при ежегодното разглеждане на заявленията за компенсиране на нетните разходи.

Очакваните резултати от прилагането на акта са постигане на съответствие на подзаконовия акт с измененията в ЗПУ и приложимото европейско законодателство в областта на пощенските услуги и предоставянето на компенсация за предоставяне на услуги от общ икономически интерес.

Проектът не противоречи на правото на Европейския съюз. Проектът съответства на чл. 7(3) от Директива 97/67/ЕО, изменена с Директива 2008/6/ЕО, относно общите правила за развитието на вътрешния пазар на пощенските услуги в Общността и за подобряването на качеството на услугата и Приложение I „Ръководство за изчисляване на нетните разходи, ако има такива, на универсалната услуга”.

С оглед на гореизложеното, КРС стартира процедура по обществено обсъждане на проект на постановление за изменение на Методика за определяне на достъпността на цената на универсалната услуга.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Иван Димитров)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Кристина Хитрова)

Директор на дирекция „Правна“:

(Неда Койчева)